



党的十六届五中全会通过的关于“十一五”规划的《建议》，表明中国更加富有自信心地去创新自己的发展模式，走出与中国国情相适应，也顺应历史潮流的自己的发展道路。《建议》预示着13亿人为主体的中国，开始进入全面建设、全面改革、全面创新、全面开放的阶段，意味着中国进入全面发展、全面崛起的新时代。

刚刚召开的中共中央十六届五中全会制定了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，这是决定未来五年中国发展的纲领性文件，引起了全国人民乃至世界各国的高度关注。那么，如何评价、理解“十一五”规划，如何判断中国未来发展的走向，是社会各界所普遍关心的问题。

我个人认为这次《建议》表明中国更加富有自信心地去创新自己的发展模式，走出与中国国情相适应，也顺应历史潮流的自己的发展道路。发展是硬道理，全面协调可持续发展更是硬道理。“十一五”时期对于中国而言，正是这样一个继往开来的关键时期。

1. 回顾

回顾“十五”时期，它标志着中国进入了一个加快发展和协调发展的黄金时期，中国出人意料地在经济总量和个量、人民生活水平和质量、全社会总资本（指五大资本，包括物资资本、人力资本、自然资本、知识资本和国际资本）、综合国力、对世界发展的贡献和影响这五个方面迈上了一个大台阶。早在十几年前邓小平同志就提出了“台阶论”，即经济总量、人民生活水平和综合国力每隔几年上个台阶。十几年以来，中国果然在各个方面不断迈上大台阶，这些台阶的幅度和规模越来越大，对世界影响也越来越大。

2. 背景

从“十一五”规划的国际背景来看，存在不少对我们有利的条件，即：经济全球化成为中国最大的战略性机遇；IT革

命的兴起；中国、印度这样的非西方国家的崛起；中国国家竞争力明显提高，中国的出口额占世界总量的比重迅速提高，中国在欧、美、日三大市场出口额比重迅速提高；中国在世界经济中的地位和作用日趋重要。

我认为胡锦涛总书记有一句话非常重要，就是当中国在全世界的地位迅速提高时，我们的策略是什么？就是要尽量避免处于世界重大矛盾的焦点。目前，中国和世界的关系越来越紧密，中国对于世界的影响越来越大，也越来越深刻，中国成为世界和平与发展的重要力量，这就是我们最有力的国际背景。

同时，在国际环境中我们也面临着一些不利条件，包括：我们在复杂的、日益开放的国际环境中面临不确定性因素的潜在风险越来越高；国际竞争更加激烈；全球性的经济全球化逆流，在发达国家主要就是各国的贸易壁垒，贸易保护主义增多；我国的石油等资源对外依存度日益增高，增加了我们的风险和成本；中国与美国之间某些战略利益的冲突会进一步加大。

我想不论是有利条件还是不利条件，中国最重要是如何利用全球化，利用新技术革命这场历史最大的机遇，如何更加自信的、全面的、主动的、积极的融入世界经济。同时，中国的崛起会引起国际之间的不平衡，我们要自主式的发展，自我约束式的发展，自我调整的发展，主动合作的发展。

讨论“十一五”规划的国内背景，我们可以从发展背景、体制背景和决策背景这三个方面来看。首先是发展背景：中国的人均GDP已经进入到世界下中等收入水平；人类发展指标已经进入世界上中等水平；中国的工业化在加速，城镇化在加速，科技、教育、文化进入空前的黄金发展时期。其次是体制背景：我们正处在改革的攻坚阶段，也处在改革利益调整和风险时期；中国市场化在加速，竞争成为重要机制；我们需要进一步完善社会主义市场经济体制；目前政府改革成为重心。再次是决策背景，中国决策的方式和内容发生了巨大变化。中国从政府决策为主转变到厂商决策或市场决策为主；从集中决策转变到分散决策；从个人决策转变到集体决策；从固定决策转变到灵活决策；从封闭决策转变到开放决策。

国内背景中存在不少有利条件：我们已经形成全方位对外开放格局，成为发展最重要的外部动力；改革成为发展的

主要内部动力；巨大的国内市场需求是中国独有的、也是最重要的优势；中国有丰富的劳动力，迅速增长的人力资本是我们发展的重要基础；基础设施明显改善，创造了吸引私人投资和FDI的良好环境。

对于国内存在的不利条件，温家宝总理在一个讲话中曾经指出过，包括：三大差距即城乡差距、地区差距、居民收入差距持续扩大，就业和社会保障压力增加，教育、卫生、文化等社会事业发展滞后，人口增长、经济发展同生态环境、自然资源的矛盾加剧，经济增长方式落后，经济整体素质不高和竞争力不强等。

从国内外的不确定因素来看，我们在“九五”、“十五”时期受到了一定程度的冲击。我认为在经济全球化条件下，在日益开放的条件下，在中国大规模的融入世界经济的条件下，危机是常态的。

我国的发展可以说是机遇与挑战并存，并且机遇大于挑战。有利的条件越来越多，发展的机会越来越多，发展的空间越来越大，与此同时，限制因素、限制条件越来越明显，越来越突出。因此要不断地提高全党、全国、全民的学习能力，提高应对挑战的能力，从而来增强我们战胜各类危机的自信心。可以说，“十一五”期间乃至到2020年，既是中国发展的重要战略机遇期，也是社会矛盾凸现期。所以对中国的判断就是充分促进各种和谐因素，努力化解各种非和谐因素。

3.重点

中央在“十一五”规划建议中提出了七项主要任务，在这里我想主要谈谈建设社会主义新农村的任务。

提出这个任务的重要背景就是我们的国情背景，我把它概括为“一国两制”，即城市和农村两种制度安排。这个制度安排导致了我们的各类社会矛盾的凸显。

为什么要建设社会主义新农村？从发展阶段来看，我们已经进入新的发展阶段，也就是中央所提出来的以工促农、以城带乡的阶段；从发展战略来看，我们要从原来的分割发展、对峙发展、二元发展变成了协调发展、统筹发展和一元比较。从发展重点来看，全面建设小康社会的重点、难点在农村。

建设社会主义新农村的重要性在于：如何释放4亿多农村劳动力的生产力，扩大近8亿农村人口的消费需求，是中国最大的难题，也是中国最大的发展任务，解放农村生产力将是最大的生产力。建设社会主义新农村，就是用现代要素或者是现代化因素，不断改造传统农业、农村，使其变成现代农业、现代农村，这将是中国传统农业经济、农村社会的千年大剧变。建设新农村，改变8亿多农村人口，是人类从来未有的革命，也是中国的创新之路。

新农村“新”在何处？中央五中全会提出了24字方针：生产发展、生活富裕、乡村文明、村容整洁、民主管理。

建立新农村，我认为要有新的发展思路，就是用“三公”体系解决“三农”问题。第一，就是要建立和完善农村的财政转移支付制度，从“少取多予”到“多予少取”；第二，要建立基本的公共服务体系，实现城乡居民的基本公共服务城乡均等化；第三，要建立农村公共投资体系，大力发展农村公共基础设施；同时，要鼓励农村的制度创新和组织创新。

建立新农村的本质就是要解决城乡二元结构问题，逐步从“一国两制”到“一国一制”，鼓励有条件的地方尽快从“一省两制”到“一省一制”，从“一市两制”到“一市一制”。从而保证农民享有基本公共服务，享有基本社会权利，扩大发展机会，提高发展能力，分享发展成果。

中央提出建设新农村，我相信很快我们就可以发现中国出现一个新农村运动了。但是在实践中我们需要注意哪些问题呢？我认为，建立新农村要强调：尊重农民意愿、满足农民需求、发挥农民作用、农民得到实惠、代表农民利益。并且我们要意识到建立新农村是一个长期的任务，因此需要因地制宜、量力而行，同时提倡多元化，鼓励农民创新、基层创新、地方创新。

4. 体会

在前面我提到过，《建议》表明中国更加富有自信心地去创新自己的发展模式，那么如何创新发展模式？我想公报已经明确提出来，第一，坚定不移地以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本；第二，转变发展观念。我的理解就是从过去GDP挂帅的旧发展观转向以人为本，以中国十几亿人口为本、共同富裕的新发展观。同时我认为，创新发展模式，既要学习借鉴他国、他地的模式，又不要照搬他国、他地的模式，因此每一个地区都要研究具体的区情、市

情来做，要创新自己的模式，开拓自己的方法，既要发挥比较优势，又要创造竞争优势，既要扩大发展成果，更重要的是要减少发展成本。此外，各地要和自己发展的起点比，和自己的发展历史记录比，不要和别人比，否则的话我们中西部的地区到了沿海地区是越看越丧气，而和自己比，就会越来越增加自己的自信心。

对于十六届五中全会和“十一五”规划，我有几个体会。第一个体会就是“实践出真知”，也就是在过去五年，我们共产党先提出来全面建设小康这样一个宏大目标，提出了科学发展观，又提出了构建和谐社会的社会理念，这就是我们的真知，这就是全党、全国、全民最大的学习收获，我把它称之为“无形财富”，也是“精神财富”，也就是从物质变精神。

第二个体会，就是物质变精神，精神变物质。“十一五”规划，就是把过去我们五年甚至更长时间的物质变成了精神，一旦制定了“十一五”规划，给我们提供了蓝图，我们就有可能将这个精神再变成物质。

第三个体会，党的十六届五中全会公报预示着13亿人为主体的中国，不是1990年的11亿中国人，也不是1978年9.6亿的中国人，而是现在的13亿人口开始进入全面建设、全面改革、全面创新、全面开放的阶段，这意味着中国进入全面发展，全面崛起的新时代，这就是我最重要的结论，也是最重要的体会。

(作者系中国科学院—清华大学国情研究中心主任、教授、博导)

文章来源：《人民论坛》（2005年 第十一期）

文档附件：

编辑： 文章来源：

版权所有： 中国社会科学院社会学研究所

E-mail: ios@cass.org.cn

欢迎转载，敬请注明：转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]