

此页面上的内容需要较新版本的 [Adobe Flash Player](#)。



[学院主页](#) | [学院概况](#) | [公务员培训](#) | [研究生教育](#) | [教学一线](#) | [科学研究](#) | [决策咨询](#) | [开放办学](#) | [信息化工作](#) | [队伍建设](#)

当前位置: [国家行政学院](#) > [决策咨询](#) > [咨询报告](#) >

转变经济发展方式应充分发挥关键技术群及其创新机制的作用

时间: 2012-12-24 13:50 作者: 决策咨询部

成本收益期限不对称是经济发展方式转变过程中的最大现实障碍，它导致一些深层次矛盾和问题突显，使加快经济发展方式转变难以更快更深地推进。要突破这一现实障碍，科技进步是核心动力，现阶段应充分发挥关键技术群及其创新机制的作用，助推经济发展方式的转变。

一、现阶段经济发展方式转变难以更快更深推进的主要矛盾和问题

现阶段经济发展方式转变难以推进的主要矛盾和问题集中体现在现阶段循环推进的经济运行机制导致社会创新动力不足，进而导致发展方式转变动力不足。

（一）现行微观经济运行循环机制导致市场需求层次低，企业创新动力不足

中国目前市场需求层次低下，产生了“市场需求层次低→低端产品需求旺盛→低端生产规模扩张→低端产品价格降低→进一步刺激低端市场需求”循环。面对层次低下的市场需求，企业缺乏创新动力，通过简单的规模扩张来扩大低端产品生产，因规模效应和竞争加剧，低端产品价格降低；较低的产品价格进一步刺激低层次的市场需求，反过来诱致低端产品生产规模扩张。企业生产困囿于产品价值链低端，失去高端产品生产动力，创新动力缺乏。更重要的是，长期轻视经济发展中的环境污染因素，使得负外部性无法有效纳入企业生产成本考量，即便是微利空间，低端产品制造企业也能生存，这强化了企业生产缺乏创新的恶性循环。

（二）现行中观经济运行循环机制导致产业发展依靠投资推动为主，产业升级缓慢

中国目前的产业发展动力依靠增加投资为主，产生了“产业投资增加→产业规模扩张→生产成本下降→产业发展→产业投资再增加”循环。现有的产业发展结构以传统低端产业为主、技术知识密集型产业占比不大，所以，投资增加只能起到单向的产业规模扩张，而并不是通过新技术运用等方式进行产业升级，并在宏观上表现出产业结构调整。另外，传统低端产业多为劳动密集型产业，就业吸收能力强，在社会分配不公之声日益高涨的时代背景下，传统低端产业通过规模扩张来吸收剩余劳动力，维护社会稳定，因此，简单的规模扩张有了现实的社会需求支撑，产业升级和产业结构调整难以推进落实。

（三）现行宏观经济运行循环机制中经济评价以GDP为单一指标，导致地方政府转变动力缺位

中国目前的宏观经济评价体系只重视GDP考量，产生了“全国GDP高增长→地区竞争激烈→地方政府以牺牲长远发展利益，换取当前GDP高增长→全国GDP更高增长”。GDP增长是地方财政增长之源，也是竞争指标。地方政府通过GDP提高来体现地区竞争能力乃至牺牲社会其它方面发展，换取GDP的高增长，从而在国家宏观层面上表现出GDP增长的自我强化，而地方政府便丧失了促进经济发展方式转变而

放弃当前GDP增长的动力。此外，目前政府官员的任期较经济长期发展而言相对短暂，长远可持续利益难以在任期内显现，这进一步导致政府官员执政忽视地方经济长远发展利益，追求短期GDP增长的结果进一步强化。

二、发挥关键技术群及其创新机制的作用，助推经济发展方式转变

加快经济发展方式转变的核心动力在于科技进步，科技进步的核心在于关键技术群和关键机制创新。关键技术群是指从传统发展方式跃迁至科学发展方式过程中发挥枢纽作用的若干关键技术集合，多方面、多层次地涵盖社会各领域中的技术进步，能够取得全社会生产效率的普遍提高。关键机制创新针对经济发展方式转变的关键领域，理顺科技进步促进经济发展的作用渠道，能够激发科技进步推动经济发展，助推经济发展方式转变。建议通过六个“结合”，形成六大“合理”，发挥关键技术群及其创新机制在经济发展方式转变中的作用。

（一）推进企业创新为主与研究机构研究互动相结合，形成合理的科技创新主体

采用针对性政策组合消除企业科技创新障碍，理顺企业与研发机构交流互动渠道。一是解决企业科技创新融资困难问题。落实科技创新企业税收优惠、加大科技创新企业信贷支持、引导产业资本投资流向科技创新企业。二是积极推进研发过程中金融工具创新，降低企业科技创新的系统风险。三是理顺企业与研究机构的交流互动。搭建研发人才、项目情况等信息交流平台，并不断完善知识产权保护、科技人才入股等体制创新。

（二）推进基础技术研发推动与战略性新兴产业拉动相结合，形成合理的科技创新体系

兼顾基础研发推动和市场应用拉动，更好发挥科技创新效率。一要基础领域超前部署，加强交叉领域的技术和产品研发，提高基础技术研究水平。二要紧密结合新兴战略性新兴产业发展需求，整合科技资源、集中优势力量，推进重大项目突破关键共性技术。三要以关键共性技术和基础技术研究成果为核心，深化分支领域研究，形成多层次、多领域的研发创新格局，鼓励高科技产业集聚，辅以良好的研发、信息、创业服务，最终实现科技成果产业化。

（三）推进开放式创新、拓展创新资源与增强自主创新能力相结合，形成合理的科技创新模式

要淡化企业界限、整合国内外创新资源，缩短创新时间，加速创新成果商业化，逐步提升国家自主创新能力，形成国家核心竞争力。促进国内外创新主体跨国交流与合作，鼓励国内企业通过研发战略联盟、并购等方式在国际市场上寻求创新资源，支持外商投资在国内设立研发中心，与国内创新主体达成技术、产品的研发合作。发挥政府主导作用，营造利于企业、研究机构发挥创新作用的科研环境，掌握新时期核心技术并取得相关知识产权，最终提高国家长期核心竞争力。

（四）推进市场需求导向与生产成本约束相结合，形成合理的微观企业创新激励机制

提高市场对高端产品需求。利用法律、行政、标准等需求政策以提高需求标准。强化产品质量检测等以完善产品信息反映机制。改革政府采购机制体制以扩大对自主创新产品需求。提升高端生产方式企业的生产竞争力。通过税收、补贴等政策，合理反映资源价格，度量环境污染成本，形成资源、能源价格倒逼机制抑制低端生产方式企业生产，鼓励高端生产方式企业生产。

（五）推进产业布局优化与产业间技术联动相结合，形成合理的中观产业联动机制

以产业合理布局和产业间的技术创新分工，促进产业联动发展，突破产业升级动力不足问题。一是顺应城市化进程，地区间产业梯队布局。明晰东中西三地资源禀赋，合理规划各地重点发展产业类型，全国层面上形成有序的产业梯队承接发展。以城市化进程加快为背景，统筹传统产业和现代化先进产业发展，着力推进现代化服务业发展，形成就业吸收和产业结构调整双重效果。二是政府统筹规划、产业间技术创新合作分工。加强政府资助的企业科研项目管控，明晰产业间技术创新分工，形成基础研究、应用研究与试验发展的专业化服务体系。着力推进学科间和技术间的交叉合作，实现产业技术的联动发展，提升宏观层面的技术水平，实现经济发展转变。

(六) 推进多维度发展测评与地区差异调整相结合，形成合理的宏观经济评价机制

宏观经济评价机制要全面反映科学发展观的内在要求，既要体现“量”的增长，又要体现“质”的提高，因地制宜，构建合理的宏观经济评价体系。一是丰富并拓展指标内涵。将GDP增长和各项经济结构作为经济发展要素，将资源续接、环境保护、居民精神文化生活水平、生活幸福感等作为社会进步要素，合理确定两类要素的权重，形成测评经济发展和社会进步水平的综合指标。二是灵活处理指标权重。根据现有区域经济规划和地区间发展水平差异，灵活调整综合指标下各要素权重，切实反映地区经济、社会发展水平。三是开辟宏观经济评价体系运行试验区。在宏观经济评价体系设计过程中，充分借鉴国内外经验，大胆开辟宏观经济评价体系运行试验区，逐步形成稳健、合理的宏观经济评价体系。

(国家社会科学基金重大项目《深入贯彻落实科学发展观 加快经济发展方式转变——基于科技进步视角的研究》课题组)

国家行政学院决策咨询部 田青

执笔人：浙江大学经济学院 肖文 周君芝

作于2011年9月8日

上一篇：[搭建一个平台完善两个体系](#)

下一篇：[高度关注我国农田水利建设中的问题与对策建议](#)

 收藏  推荐  打印

版权所有：国家行政学院 通讯地址：北京市海淀区长春桥路6号 邮编：100089 E-mail: nsaadmin@nsa.gov.cn

审核日期：2005-07-14 09:48:59 备案序号：京ICP备05050640-1号