

# 新西部 NEW WEST

杂志介绍

机构设置

联系我们

期刊证书

Windows Vista + Windows Live

## 数字生活 要出彩



新春热卖 精彩体验 赶快行动吧



本期上半月刊

本期下半月刊

系统公告 | 2008新西部杂志社广告..

《新西部》(学术理论..

---

声明

关于《新西部》(下半月)理论编..

### 下半月刊

中国学术类

科学发展	热点聚焦	西部论坛	财政金融	区域经济	领导决策	哲学美学
经济论坛	经营管理	公共管理	文史纵横	党史党建	教育探索	和谐社会
环境能源	信息科技	影视传媒	心理健康	博硕园地	他山之石	法制建设

新西部 > 公共管理 > 正文

## 政治风险视角下地方政府制度创新

作者: 郑州大学公共管理学院 秦国民 沈大涛 2008-05-17 查看次数: 812 期刊时间: 2008年3月

[摘要] 风险是社会转型期最大的特征, 政治风险是地方政府制度创新面对的最主要的, 破坏性最大, 影响最广泛的风险之一。政府制度创新主体的政治风险观念不强; 主体缺乏化解政治风险的措施; 在制度执行的过程中责任意识薄弱, 尤其是政治责任意识薄弱是导致政治风险的主要原因, 必须从这三个方面做起, 完善政府制度创新, 防范政治风险。

[关键词] 政治风险; 地方政府; 制度创新

面临诸多复杂的社会环境变化, 人们越来越认识到风险的破坏作用, 尤其是政治风险。在我国建立和完善社会主义市场经济, 促进社会发展的过程中, 政府有着不可替代的作用。这种作用不是政府直接干预市场经济, 而是通过制度创新为市场经济提供有效的制度。制度创新的过程就是改变现有制度安排的过程, 是利益的重新分配过程, 面对纷繁复杂的利益关系, 难免会触动某些利益主体的利益, 引发抵触或对抗, 造成不可预测的后果。当这种抵触和对抗发展到一定的程度就会影响政治稳定, 引发政治风险。因此从政治风险的视角研究地方政府制度创新具有十分重要的意义。

### 一、政治风险的特点

风险在早期被理解为冒险, 指在海上航行时遇到危险和触礁的可能性。所谓政治风险就是一个国家, 由于政治方面的原因引发局部性、全国性战争、叛乱、动乱、暴动、工人罢工、学生群众示威游行, 群众性内乱以及其它不测事件, 导致人民生命、财产的严重损害, 国家、社会、执政党利益严重受到侵害的可能性。德国社会学家乌尔里奇·贝克、英国著名的社会学家东尼·吉登斯等为代表的“风险社会理论”认为: 1、风险是永恒存在的, 人类社会没有绝对的安全; 2、人类社会正处在从古典工业社会向风险社会转变过程之中; 这一转变正在全球范围内潜在地发生; 3、现代社会风险是由于社会进步所带来的副作用与负面效应, 特别是科学技术的迅猛发展带来的副作用和负面影响; 4、在全球化时代背景和条件下, 社会风险能够跨越时空的限制; 5、总体上风险是不能根除的, 但对于某个具体风险是可以控制的; 6、现代社会风险具有两面性, 既有消极的一面也有积极的一面。[ ]政治风险是社会风险的一种。另外它还具有一定的特点: 第一、政治风险是各类风险中级别最高、损失最大、破坏最严重的风险。由于政治系统在一个社会的重大主导作用, 任何局部性、全国性战争、叛乱、动乱、暴动、工人罢工、学生群众示威游行, 群众性内乱以及其它不测事件的危害都是严重的, 对于经济、文化、社会所造成的创伤需要几年甚至几十年都无法恢复; 第二、影响政治风险的因子纷繁复杂, 错综交叉, 容易引起连锁反应。贫乏差距悬殊、就业压力增大、社会不正之风及社会治安恶化、公平公正偏离、环境污染严重、政策失误等一些对人们的心理、社会秩序、社会制度的公正性和权威性造成很大影响, 导致政治系统权威削弱, 政治资源流失; 第三、政治风险的爆发具有相当时间的积累过程, 在积累的过程中可以被把握到。政治系统的稳定对于整个社会的稳定都具有决定的作用, 所以政治系统往往具有一套比较稳固的设计, 用以化解政治矛盾。但是不能根本消除各种矛盾, 在政治风险积累的过程中当冲突积累到一定的程度, 任何的政治失策就会引发矛盾激化, 危机一触即发。

欢迎来稿 在线预订杂志

上半月刊: 029-82195250  
westhome2005@126.com

下半月刊: 029-82195250 81925858  
newwest2008@163.com  
newwest2008@126.com




西部政要访谈

动态新闻 [更多>>](#)

- 新西部杂志社踊跃向四川灾区捐款

最新招聘 [更多>>](#)



## 二、当前地方政府制度创新存在的问题及原因

制度创新是地方政府在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化、新问题、新矛盾不断出现的形势下，解决社会的整体转型所造成的思想观念上和经济利益上产生的矛盾和冲突的根本途径，是支配人们行为及其相关关系的规则、规范和惯例的进步，促使各种社会资源配置更加合理，经济效率和社会效率有更大的提高。同时也是处理人与人之间、人与社会之间、人与自然环境之间关系最有效的手段。当前地方政府制度创新存在诸多的问题：面临一个两难处境，一方面外部压力和内部发展要求迫使政府顺应潮流进行制度创新，一方面政府本身成了制度创新的对象，要触动原有的利益刚性，会“动力不足”而无法履行其制度创新职能。具体表现就是造成的制度僵化、制度真空、制度衰败、制度的“内卷化”。地方政府制度创新还存在着误区：制度供给方式的误区。目前政府制度供给方式主要存在制度移植过程中脱离实际、制度供给主要是采取自上而下的单方向供给方式；制度执行的误区。制度的执行不畅或有所偏失必然降低制度的效能；制度创新的“临界”的误区；政府制度创新滞后且不均衡等等；一方面制度供给过剩，另一方面有效制度供给不足。即使一项制度在设立之初是适应环境的合乎义理且建立在公平、公正的基础上，随着外部条件的演化，可能在机会或结果的公平性上与其初衷相背离，与外部环境相背离，使公平公正的天平更加倾斜，导致“集体事件”多发，为政治风险埋下隐患。造成这些问题的原因很多，总体上有三点：一是制度创新主体的政治风险观念不强；二是制度创新主体缺乏化解政治风险的措施；三是在制度执行的过程中政治责任意识薄弱，尤其是政治风险观念薄弱。在政府制度创新的过程中要防范政治风险就必须从这三个方面做起。

### 三、增强地方政府制度创新的政治风险意识的措施

首先，地方政府政治风险意识薄弱表现在制度创新的整个过程，必须增强地方政府制度创新的政治风险意识。可以从三个方面加强，一是加强政治风险的理论研究，完善政治风险理论体系。我国风险理论的建立和发展是在借鉴西方社会风险理论和应对社会风险的实践当中建立的，时间不长，尽管发展很快，但是面对越来越多的社会风险，远远不够。政治风险理论的研究尤其比较薄弱，还仅仅停留在传统的政治风险观念之中，沉迷于传统行政管理体制的安逸之中；二是提高地方政府制度创新过程中对政治风险的重视程度，时刻把政治风险放在第一位，深刻地认识政治风险的危害、发生的特点和原因，把政治风险化解在积累阶段；三是在制度创新及制度执行的过程中动员最广大的民众参与，防范政治风险。

[1] [2] [3]

## 相关文章

暂时没有相关的文章!

在线交流 | [更多评论信息 >>](#)

会员帐号:	<input type="text"/>	帐号密码:	<input type="text"/>	€ 匿名发表
<input type="text"/>				验证码: <input type="text"/>
				
				<input type="button" value="提交评论"/>

[新西部杂志社简介](#) | [招聘信息](#) | [联系方式](#)

西部开发网精品栏目: [西部招商引资](#) [西部旅游](#) [西部人物](#) [西部文化](#) [西部概况](#) [西部房产](#) [西部大开发优惠政策](#) [西部美食](#)  
[违法不良信息举报中心](#) [不良信息举报信箱](#) 客服电话: 029-82301998 举报电话: 029-82302829 主编信箱: [zhubian@cnwest.cc](mailto:zhubian@cnwest.cc)

About CnWest - [西开简介](#) - [网站地图](#) - [联系我们](#) - [招聘信息](#) - [客户服务](#) - [广告服务](#) - [网络营销](#) - [帮助中心](#)  
中国西部开发网版权所有 增值电信业务经营许可证编号: 陕B2-20050078 陕ICP备06005707号 服务电话: 029-82301997

本站所有文章、数据仅供参考,使用前务请仔细阅读免责声明,风险自负。



© 2005-2007