



热门文章

用多元线性

间借贷利率

何加强会计

国外汇储备

如何处理银行

章

章

品市场竞争

业银行走混

国存款保险

国创业板市

华夏并购案

[2009年7月]试论中国区域政治经济的理论与实践

【字体 大 中 小】

作者: [袁鹤平] 来源: [本站] 浏览:

一、从政府改革到改革政府：我国区域政治经济中的行政体制改革难点

行政区经济理论认为，通过社会主义市场经济的建立，就可以打破造成“诸侯经济”和区域

但是，在地方分权是促进了市场的竞争还是造成了地方的分割这一问题上，人们的看法是不

这种双重矛盾既决定了我国未来改革的切入点，又决定了改革进程的复杂性和渐进性。要彻

然而，由于中央与地方之间在具体的职能范围界定方面模糊不清，政府职能中的经济管理功

因此，笔者拟提出建立具有中国特色的区域政治经济学这一命题。其根本意义就在于：(1)

二、区域经济发展战略演进——革命的政治思维向治理的政治思维的转型

区域经济发展战略的演进过程是不断突破旧有发展模式的过程，而突破旧有的发展模式首先就要突破旧

政治思维本是指导人们对政治现象和政治发展进行判断、选择并采取行动的思维方式和方法。在近代

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

120+ renowned advisors reveal what to buy and what to sell. Meet face-to-face with top investment experts. Acquire a global market perspective. Discover profitable investment insights...

求着平等、发展的共产主义大同世界的政治目标。所以，面对旧中国遗留下来的差距鸿沟，新中国不论从意识形态上还是从战略政策上都深深地烙印着“战争——革命”的思维痕迹并且一直无条件地延续下去，即使在经济领域也不例外。我国区域经济发展过程中经历的均衡发展、战略阶段便是这种革命的政治思维最生动的呈现。不论是优先发展重工业的政策安排，还是轰轰烈烈的三线建设，最终所取得的经济绩效也只是政治需要和国防需要的附加产品。这一时期，发展经济的初衷在政治和国防的需求中走向扭曲，经济服务于政治，而这种政治是革命的政治。

革命政治思维对整个社会发展的引导随着世界和平与发展时代的到来逐渐超脱了社会需求的底线，并在渐进式的理性变革中走向消亡，这就遇到了政治思维转型的问题。改革开放后，现代市场经济和民主政治的发展打破了“政治决定一切”的神话，人类社会开始由“政治国家”向“经济国家”转型，传统的单项的政治思维方式对整个社会庞大系统的把握显然已经无能为力。这样，仍然控制整个国家运行的政治系统在新的经济发展时期放弃了革命的政治思维；放弃了阶级分析的思维方式；放弃了备战思维的思维内容；放弃了消灭资本主义快速实现共产主义的思维倾向，转而把焦点集中在对整个社会尤其是经济社会的战略把握上。虽然这种转型还远没有达到成熟的程度，甚至有些急躁，但政治思维的这种转型极好地体现了战略思维的动态性、开放性和创造性特征，

三、分权“扩展性”：权力与体制之间的紧张

这种体制内的行政性分权只是整个体制内分权的一个方面，其使命是充分调动各方面的积极性，最大限度地解放生产力，推动经济和社会的发展。体制内分权的另一个方面是体制内的政治分权，其使命就是要克服权力的过分集中，实现民主的制度化，从而为第一个方面提供政治制度上的保证和促进。这种体制内的政治分权，不是表现为中央与地方之间的政治分权，而是表现为党政之间以职能分工为基础形成的分权。在改革的实践中，体制内的行政分权要先于政治分权（具体表现为以经济体制改革作为政治体制改革的先导），而且一开始就从经济和政治两个方面作用于国家和社会，从而形成了强大的经济动员和政治动员。在体制内分权所形成的强大经济和政治动员中，由于改革的主导者对利益的作用予以充分的肯定，各社会主体都对分权有很强的利益动机，都试图通过所接触的权力来实现自身利益最大化并达到自主。这种社会态势在客观上放大了分权并产生了很大的分权“扩展性”，导致权力与体制之间关系的全面紧张。

同时，因为分权与体制改革紧密相联，并且目的之一就是要改变高度集中的计划体制。因此，分权的开始，也是传统体制变革和转型的开始。体制的变革，不但使体制对分权“扩展性”的限制能力下降，而且进一步诱发了分权“扩展性”。从而形成了双倍的分权“扩展力”，使权力与体制之间本来已经紧张的关系愈演愈烈。

然而，中国的改革是渐进式的。这种渐进式改革决定了在权力与体制的关系中，体制尽管处于被动状态，但必须要守住基本的阵地、保持基本的控制（如坚持四项基本原则等），以维持稳定，保证秩序。这种矛盾在改革过程中体现为各种形式的“双轨制”的出现，就经济体制改革来说，双轨制有：价格和市场的双轨制、所有制结构的双轨制、部门结构的双轨制、区域结构的双轨制等等。在实际的运作中，各种形式的双轨制使得整个国家体制走入了二元对立结构如新旧体制的对立等。在二元对立的体制框架下，形成了两个新的现象：一是旧体制对分权的“扩展性”形成约束和限制。二是因为新体制的不成熟和缺乏应有的配套支撑体制，新体制对分权“扩展性”无能为力。这样，新体制在为分权提供有效的体制空间的同时，也在客观上放纵了分权的“扩展性”，使分权很容易突破体制的约束，在体制外获得生存和发展的空间。改革开放以来，预算外资金的急剧增长及其对正常财政体制所形成的强大冲击，都充分说明了这一点。

这两个现象很快就形成了四个重要的政治后果：①分权受阻，主要与旧体制及其所保护的旧利益作祟有关。②权力腐败。③权力结构失衡，最典型的表现就是中央与地方权力关系的失衡。在改革的实践中，体制内的行政分权很快使单一制国家中央对地方的绝对主导关系在实际中被颠倒了过来，财政包干的获利和预算外资金的急剧扩大，使地方财政在整个国家财政的比例急剧上升，形成“穷中央、富地方”的格局。④权力的政治约束失效，本位主义严重。在中央权威失落的格局下，各单位利益突显出来，出现了较为严重的本位倾向和地方主义，各个地区由于各种主客观要素的差异，开始了实质性的不平衡发展和各自为政之路。从而也开启了我国区域经济发展中的各种政治障碍。

参考文献：

- [1] 李松龄 速度效益、效益速度与结构效益速度 [J] 财经理论与实践 1994(04)
- [2] 陆南泉对东北亚区域经济协作若干重要问题的分析 [J] 东欧中亚研究 1994(04)
- [3] 邓正琦 宋明江 邓小平“两个大局”思想与重庆区域经济协调发展 [J] 重庆师范大学学报（哲学社会科学版） 2004(04)
- [4] 王良健 侯文力 长株潭一体化进程中经济互补性研究 [J] 财经理论与实践 2001(06)
- [5] 李相合 关立新 区域经济协调：振兴东北经济的必由之路 [J] 当代经济研究 2004(06)
- [6] 柳思维 论经济全球化的趋势与参与全球化中的风险 [J] 湖南社会科学 2001(01)
- [7] 李荣国 陈君 区域产业结构趋同及发展对策 [J] 财经问题研究 2000(08)
- [8] 周永坤 对行政行为为司法审查的范围：事实问题——一个比较的研究 [J] 法律科学-西北政法学院学报 1996(05)
- [9] 柳思维 推进中部地区城市商贸流通现代化进程的必要性分析 [J] 财经理论与实践 2003(01)
- [10] 魏后凯 我国地区工业增长因素分析 [J] 财经问题研究 1997(05)
- [11] 潘和平 对区域产业结构调整的一点思考——兼论永济市产业结构调整的战略 [J] 经济问题 2000(09)

（作者单位：河南城建学院）

【 评论 】 【 推荐 】

评一评

正在读取...



笔名：



评论：

【注】 发表评论必需遵守以下条例：

- 尊重网上道德，遵守中华人民共和国的各项有关法律法规
- 承担一切因您的行为而直接或间接导致的民事或刑事法律责任
- 本站管理人员有权保留或删除其管辖留言中的任意内容
- 本站有权在网站内转载或引用您的评论

[发表评论](#) [重写评论](#)

[评论将在5分钟内被审核，请耐心等待]

■ 参与本评论即表明您已经阅读并接受上述条款

Copyright ©2007-2008 时代金融

 XML RSS 2.0



EliteArticle System Version 3.00 Beta2

当前风格: [经典风格](#)

云南省昆明市正义路69号金融大厦