

## 略论新时期经济改革的新理念新路径和新方法

——关于提高驾驭社会主义市场经济能力的若干问题

文/牛月翰

科学发展观的提出，是我国社会经济发展和经济改革在指导思想上的重大升华，对于经济改革的基本思维理念和具体操作实践的各个方面都产生着深刻影响。新时期进一步深化经济改革，建成完善的社会主义市场经济体制和更加开放的经济体系，迫切需要我们清醒地认识新时期深化经济改革所面临的新背景，把握新重点，破解新难题，其中尤为重要的是要提升和完善如何深化经济改革的主要理念思路，在此基础上进一步修订顺利推进经济改革的新路径和新方法。这对于提高驾驭社会主义市场经济能力和构建和谐社会的意义。

### 一、新时期经济改革新深化面临的新背景

经过二十七年的持续努力，我国经济改革取得了世人瞩目的丰硕成果，初步实现了由计划经济向社会主义市场经济的巨大的历史性转变，在思想理论上，实现了重大的历史性突破和飞跃；在市场经济改革的目标上，完整而又科学地勾画了我国社会主义市场经济体制的模式蓝图；在微观经济细胞上，公有制经济在制度性改革和战略性调整中发展壮大，公有制经济为主体、多种所有制经济共同发展的格局基本形成；在经济的运行方式上，市场已成为配置社会资源的基础，开放型经济已经全面形成；在宏观经济管理上，政府的经济职能转变迈出了较大的步伐，宏观调控正在形成新型的体制和机制。这正如中共十六届三中全会所指出的那样：“社会主义市场经济体制初步建立。”<sup>①</sup>另一方面，我们还清醒地看到，从今往后进一步深化经济体制改革的社会大背景已经发生、并且还将发生巨大的变化：

其一，新时期深层次的经济改革愈加艰难和敏感。浅表层次的体制改革绝大部分已经完成。例如，国有企业的经营管理机制、农村土地的联产承包经营责任制、各类市场发展和各类市场主体的培育，政府致力于社会经济秩序的秩序环境和宏观经济调控、放手微观经济主体的经营管理、取消对于各种非公经济投资经营限制等，这些大都已经基本实现。而继续推进经济改革，将进一步深入到制度、体制和机制的深层次，例如，政府经济职能的革新和重新定位，意味着不少政府官员和经济权限将大规模减少，相应的，以往或明或暗的某些权力和利益也将随之减少；国资管理体制和监督管理机制的逐步建立健全，将使党政管理部门及其下派的官员对于国资企业的领导和管理必须在法律法规和制度框架内行事；同时，对于国资企业的经营者必将从制度上和机制上实行双向激励和严加监督；公有制经济的产权制度改革深化，必将要求重构和完善其法人治理结构；银行、邮政、铁路、城市公用事业等，长期以来凭借庞大的国有资本和强大的行政资源乃至独特和法规资源垄断市场的局面，再也不能长期继续下去了。诸如此类的深层次改革难度很大，而且涉及到国资的处置、国企的重组、干部制度的改革，也涉及党政官员和广大职工的实际地位、权力和工作岗位等许多敏感的切身利益问题。

其二，以往相当长时期中经济改革的得益者-----即社会上诸多群体出现了明显的利益分化倾向。在经济改革的早期阶段，无论是物价改革还是农村经济改革，以及国企改革等，从工人、农民到机关事业单位的干部职工，绝大多数都是改革的受益者，呈现出改革的“多赢”和“共赢”的其乐融融的局面。进入九十年代以来，随着部分国有企业、乡镇集体企业产权制度改革和城镇土地批租的推进，不少职工被迫“下岗分流，再就业”，改革的“多赢”和“共赢”的局面随之被打破，数以百万计甚至千万计的工人、农民等人群不同程度地感到利益受损，而开发商和各类企业投资经营者及各级政府官员一直都是受益者。

其三，经济改革的主体动力结构逐渐发生了微妙而又明显的分化。如上所述，随着经济改革的深化，出现了社会群体的利益分化，因而在早期经济改革“多赢”和“共赢”格局中的中间因子和动力因子逐渐演变成成为阻力因子或约束因子。不少普通职工、以及部分农民和部分市民群众逐渐从经济改革的动力主体阵营中游离出来。

其四，深化经济改革的时空既广阔又局促狭仄。从经济改革的广阔性而言，随着经济改革的进一步深化，涉及面还将增加、领域范围还将扩大，不仅包括经济领域的产权制度与产权市场改革、国资的人格化机制改革等，而且也包括非经济领域的法制建设、政府再造和政治管理体制极其运作机制的改革等；而另一方面，经济改革的继续深入几乎每一步每一项的难度都很高，回旋往复的机动调整余地非常小，至于那种在改革初期被捧为圭臬的“摸着石头过河”或者“错了再试、逐步逼近”<sup>②</sup>的时代已经过去了，那样的时机也几乎没有了。从深化经济改革的时间来看，是既漫长而又紧张。一方面，我国完善社会主义市场经济体制的努力还将持续一、二十年甚至更长时间；

另一方面，随着时间的推移，深化经济改革的综合成本——包括时间成本、机会成本、经济成本、社会成本和国际成本等，都将会趋于增加；更为重要的是，我国“入进”的过渡期即将结束，我国将在银行、保险、证券等金融服务领域进一步开放；我国市场经济运行及其管理规则制度也都将要尽快符合国际规范和惯例。同时，制约我国经济改革深化的综合风险和综合压力也将随之而不断增大③。

其五，我国社会经济的转轨型进入了一个崭新而关键的时期，同时又是一个多种矛盾错综复杂相互交织的时期。其中既有经济、政治、文化和思想意识的矛盾，又有国内、国际、城市、乡村的矛盾，以及体制改革、机制转换、地区与群体发展差距、社会经济发展和社会稳定之间的矛盾等。有些原有的矛盾消解了，但又萌生了不少新矛盾；有些原来隐性的矛盾，现在却凸现了；有些是制度性矛盾，有些是思想观念上的矛盾，但更多的是群体利益性的矛盾。

上述深化经济改革所面临的种种新背景表明：“我国经济体制改革仍处在攻坚阶段，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的任务还很艰巨。”

## 二、新时期进一步深化改革所必须提升的新理念

科学发展观的理念涵盖着我国改革开放和社会全面发展的各个方面。若使经济改革深化得以顺利推进，就必须使改革的观念得以升华和更新完善。改革观的提升、经济改革的思维理念的再思考再提炼，就是要对进一步深化经济改革所面临的时代背景的科学评估和真切把握，特别是在深化经改革的动机、目的和主体等若干重要方面，从指导性的思想理念上有进一步的充实，更新和提高，相应地，清醒地估量经济改革新深化的重点难点和疑点，总结提炼进一步深化经济改革的有效路径和方式方法。所有这一切，既是科学发展观的题中应有之义，也是贯彻落实科学发展观的必然要求。

所谓经济改革的新理念，或者说新改革观，就是要从我国经济改革与社会发展的成就与现实出发，探索和总结更高阶段、更深层次和更富有社会经济综合效益的经济改革的新理念。如果说以往的经济改革观重在怎样突破旧体制的束缚，加快解放和发展生产力的话，那么新的改革观则重在深化经济改革过程中如何通过革新旧体制和完善新体制来确保绝大多数社会群体利益的普遍增进；如果说以往的经济改革观侧重于经济领域的体制机制改革的话，那么新的改革观将注重社会经济诸多领域改革的整体协调推进；如果说以往的改革观重在通过经济体制改革取得更多经济效益的话，那么新的改革不仅要获取更多的经济效益，还要争取更多的社会效益、人文效益和生态环境效益等综合效益；如果说以往的改革观注重于如何通过经济体制改革来促进经济发展的话，那么新的改革观更注重如何通过经济改革来促进人的全面发展和社会经济的全面协调发展。

很显然，经济改革的新理念，根据科学发展观“以人为本、全面协调、可持续发展，促进经济社会和人的全面发展”的根本出发点，按照“五个统筹”的要求，加快推进改革的深化，为进一步解放和发展生产力、为经济健康发展，社会全面进步和人的全面发展注入强大动力，提供有力的制度性保障。

因此，新的改革在进一步推进经济改革深化的思维理念上，更新和充实了一系列崭新的内涵，并且实现了一系列的思想性理念性的转变和升华。

——在经济改革的基本动机上，由单一的促进生产力发展，既促进经济利益的动机，更新和升华为增进全社会综合利益。

——在经济改革的动力主体结构上，由偏重于企业家、投资商、开发商及地由主政府的“蛋糕”增长动因等部分动力主体，更新和升华为高度重视全社会各个阶层群体——包括普通职工、普通市民和普通农民，也包括投资开发商，以及地方政府在内的普遍利益增进，即“帕累托改进”的普遍动力效应。努力使经济改革的深化要尽可能照顾到绝大多数人的利益，从而形成全社会绝大多数群体都积极参与和支持的动力主体结构。

——在经济改革的归宿点或者根本目的上，由以往单一的破除体制束缚、促进经济发展，更新和升华为不仅要促进经济发展，还要促进社会全面发展，更要促进人的全面发展。

——在分配制度和激励机制改革和经济协调发展上，由强调部分人先富起来、部分地方先加快发展，效率优先、兼顾公平，充实和升华为在鼓励部分地区和部分人先富起来的同时，更强调要注重社会公平、例题调整国民收入分配格局，切实解决地区之间和部分社会成员之间收入差距过大的问题，统筹地区之间和城乡之间的协调发展。

——在深化经济改革和推进社会其他领域改革的关系上，由单纯强调如何推进经济改革的深化，更新和升华为在努力深化经济改革的同时，协调推进行政管理体制、科技文化教育体制、医疗卫生体制，乃至政治管理体制的改革深化，形成推进体制改革的系统性、综合性和协同性的新理念。

## 三、新时期经济改革深化的若干新重点新路径和新方法

处于经济体制和经济运作机制背后深层次的、事关经济改革和社会经济全面长远发展的大局，并且还涉及到政治、行政和思想文化意识理念的，才能确定其为新时期经济改革深化的重点。因此，我认为，今后一个阶段中，深化经济改革的重点主要集中在这样几个方面：一是公有制经

济、特别是国有经济的产权改革。过去一段时期的改革，大都侧重于企业外部的管理体制改革、企业内部的经营管理机制的改革、以及产业结构调整等，最近几年来才切入到企业产权改革的深层次，但目前仍然存在着“下面大改、上面小改，母公司资本股权一元化或一股独大，而子公司资本股权多元公多变化”的强烈反差现象；通过了国有经济的产权改革深化，可以带动其法人治理结构的完善和经营机制的进一步转换；二是深化垄断待业的改革。以国有银行、电力、电信、邮政、民航、铁道、城市公用事业、以及石油等待业为代表，它们长期以来占据着极其巨大的国有资本（资产）资源，依靠特殊的行政力量的支撑和保护，占有独特的行政资源，甚至还拥有特殊的法律政策资源，因而长期占据着本行业市场的垄断地位，这是一批集庞大的国有资本力量、行政力量、法规力量和市场控制力量于一身的特殊产业和特殊企业。<sup>④</sup>所以，必须通过产权改革、企业重组、市场开放、法规修订和政府监管等多管齐下来进一步深化改革。三是农村改革的深化。包括改革和完善农地、农业、农村和农民的相关制度和机制，这是一项相当艰难而又绕不过去的改革任务。四是金融改革，特别是国有金融企业的产权制度改革、金融管理体制和金融企业经营机制改革，以及金融市场健康发展与金融监管机制建设等，由于这些都事关经济改革和经济发展的全局，因而深化金融改革既敏感、艰难而不时不我待。五是政府经济管理体制及其运作机制的改革，把政府的经济管理职能转变到主要为市场主体服务和创造良好环境上来，充分经济手段，法律手段和经济政策手段，通过间接途径对国民经济及市场运作进行引导、调节与控制。

新时期进一步深化经济改革，从其具体的实施路径和有效的方式方法上来看，也有着一系列创新和转变：

——在经济改革的内容侧重上，由过去的侧重于经济制度体制大框架的重新塑造，转变为侧重于深层制度、实现机制和运作机制的革新与完善；

——在经济改革的层次上，由过去的“体制外”和“体制外围”的改革为主，到现在的“体制内”改革为主，并且将进一步深入到“体制内核”的改革为主；由以往的“增量”改革为主，逐步转变为“增量”改革和“存量”改革相合，并且还将继续转变为“存量”改革为主；由表象层次的市场领域企业经营管理、政府管理机构等方面的改革，深入到企业产权领域、经济法规政策，政府经济职能等深层次改革；

——在经济改革的方式上，由过去的“撞击反射”式的试点探索性的单项改革为主，转变和提升为方案系统完整、思路严谨、步骤措施严密和全面配套协同推进的改革；

——在经济改革的具体进程上，由过去强调的“渐进式”改革为主，转变为“渐进式”改革、“突破式”改革和“攻坚式”相结合，甚至是在某个阶段，为某个“突破式”改革和“攻坚式”改革为主；

——在推进新旧体制交替的进程上，由过去的“破”字当头，以“破”带“立”的方式，转变和提升为“破”“立”结合，“破”“立”互动，重在“立”-----即新体制新机制的建立和完善；

——在经济改革的领域上，由以往一般产业领域和普通市场领域<sup>②</sup>的改革为主，转变为事关全局的垄断领域和敏感领域的改革为主；由以往某些经济领域的体制改革为主，转变为包括经济、政治、行政、科技、教育、文化等各个方面体制机制的系统改革。

——在经济改革方案的比选和时间进程节点上，由以往的“自由选择”、“多项选择”“相机选择”为主，转变为大都是在既定约束条件下的“规定性选择”“单项选择”和“即时选择”的改革为主；由以往的“首长选择”“老总选择”的改革为主，转变为“民意选择”、“集体选择”以及“集体谈判选择”等的改革为主。

——在经济改革和对外开放的关系上，由以往的深化改革促进开放扩大，转变为以开放推进改革，对内对外开放的扩大和深入，成为深化经济改革的重要动力之一（作者单位：商丘师范学院经济政法系）

## 相关链接

经济增长更应该看质量  
把握放弃  
演绎利益共赢的神话  
公司需要什么样的人？  
华旗赢在六赢理念  
吴敬琏先生发怒为什么成了热点？

本网站为集团经济研究杂志社唯一网站，所刊登的集团经济研究各种新闻、信息和各种专题专栏资料，均为集团经济研究版权所有。

地址：北京市朝阳区关东店甲1号106室 邮编：100020 电话/传真：（010）65015547/ 65015546

制作单位：集团经济研究网络中心