


[首页](#)
[概况](#)
[研究机构](#)
[学者介绍](#)
[成果文库](#)
[文献数据](#)
[培训教育](#)
[对外交流](#)
[Search the Web](#)

  

 您的位置： [首页](#) → [主页内容](#) → [报刊集锦](#)

## 以结构性微调和多种政策工具为主进行宏观调控

2006年上半年，中国经济保持了平稳快速增长的良好态势。受“十一五”开局之年地方积极性较高及当前国际经济形势较好的影响，1月~5月份主要经济指标显示出高位趋升的特征。

当前经济运行中存在的主要问题是：货币供应量偏高、投资增速偏快、对外贸易不平衡加剧、房地产问题突出。具体表现在：第一，金融格局由“宽货币、紧信贷”向“宽货币、宽信贷”转变。2005年“宽货币、紧信贷”的金融格局在今年一季度转变为“宽货币、宽信贷”。2006年5月末，广义货币供应量M2余额同比增长19.1%，增幅比去年同期高4.4个百分点，创下4个月来的最大增幅，连续12个月超过央行设定的政策目标。人民币贷款余额21.16万亿元，同比增长16%，增幅比去年同期高3.6个百分点。宽松的信贷投放为固定资产投资的反弹提供了资金条件。第二，与消费需求相比，投资增长过快，需求结构失衡加剧。2006年1月~5月城镇固定资产投资同比增长30.3%，高于去年同期水平近4个百分点，而从投资的月度增长数据上看，城镇固定资产投资呈现出一定的反弹态势。投资持续高速增长很可能引致新一轮、更为严重的产能过剩。第三，“双顺差”持续扩大，对外贸易不平衡压力加大。2006年1月~5月，进出口比去年同期增长23.9%，其中，出口增速25.7%，仍高于进口增速3.7个百分点，顺差达468亿美元，同比增长56.2%。贸易顺差大幅度增长进一步加剧了对外贸易不平衡，难以实现中央提出的保持对外贸易基本平衡的目标。第四，房地产发展面临着市场化过度与住房保障缺失之间的矛盾。发达国家经过长期实践，已经认识到，住房问题不可能完全依赖市场来解决，需要政府的直接参与。中高收入阶层的住房可通过市场解决，但中低收入阶层的住房具有强烈的公益性，应视为“准公共物品”，需要政府承担住房保障的义务。当前我国的房地产问题突出地表现为市场化过度与住房保障缺失之间的矛盾。

为了促进下半年经济又快又好发展，必须把经济社会发展切实转入科学发展轨道。要保持宏观调控的连续性和稳定性，执行好近期出台的各项政策；要健全中央政府宏观调控体系，主要运用经济手段适时适度进行结构性微调，消除价格扭曲，促进经济均衡发展；要把解决短期经济问题与解决中长期发展问题结合起来，重点放在改革和制度建设、结构优化升级和可持续发展上。

第一，在货币政策方面，加强本外币政策的协调，加强金融调控的灵活性和预见性。今年以来，央行采取了小幅上调贷款利率，两次发行定向票据、上调存款准备金率、停止“打捆贷款”等系列调控措施，对于抑制货币信贷增长过快具有积极的作用。在当前的市场环境下，利率工具依然有其发挥作用的余地。一方面，为配合人民币汇率渐进式改革，防止更多的套汇热钱的流入，要求人民币市场利率与美元利率保持一定的利差空间；另一方面，为抑制投资需求，需要提高人民币利率。通过加息来改变目前的低利率政策，可以消除价格扭曲，反映资金真实成本，促进经济均衡发展。在当前利率调整受制于汇率的情况下，要加快汇率改革步伐，使汇率形成机制更加完善，增加汇率弹性；此外还要逐步加强利率政策的市场调节作用，在美联储、欧洲央行和其它各国央行加息的背景下，下半年可考虑适时适度提高利率，真实反映资金使用成本，抑制过高的投资需求。

第二，在财政政策方面，把更多的力量转移到解决扩大消费的根本问题上来，进一步发挥公共财政在扩大消费、调整收入差距等方面的更大作用。引导内需从投资转向消费的关键是要扩大政府支出，国家财政要扩大消费支出，包括公共医疗、廉租房、养老、教育等，而健全的社会保障体系是启动居民消费的基础。我国还有相当的空间采取更多的以财政带动消费的措施：显性公共债务仅占GDP的22%，而2005年的财政赤字缩减至GDP的1.1%。财政政策将有助于减少预防性储蓄，促进消费，吸收更多进口，以及缩减国际收支顺差。应把更多的力量转移到解决扩大消费的根本问题上来：一要稳步推进社会主义新农村建设，扩大农村消费，推动农村消费结构升级；二要完善教育、医疗、养老等体制改革措施，加强社会保障体系建设，改善居民支出预期；三要完善收入分配制度，控制或扭转收入差距扩大趋势，努力提高中低收入者收入水平。

第三，在贸易政策方面，进一步调整和降低出口退税率，促进对外贸易向均衡和可持续的方向发展。2005年我国的贸易顺差达到1019亿美元，这是在超过3000亿人民币出口退税总额的条件实现的。今年前5个月，已实现贸易顺差468亿美元。当前，可考虑通过进一步下调出口退税率逐步降低外贸顺差。一是由于我国的出口退税率有进一步下调的空间。二是由于近两年出口退税规模增幅很大，加大了财政负担，预计2006年出口退税规模还要进一步提高。三是由于外贸顺差加大了贸易摩擦，外贸顺差不能靠过多的出口退税来实现，而应靠切实转变贸易增长方式，提高出口竞争力来实现。四是通过下调出口退税率来降低贸易顺差，可以缓解人民币升值

的压力。

第四，在房地产相关政策方面，更多地利用政府资源和财政资源，保障中低收入群体的住房需求。房地产问题一方面表现为房价和投机问题，另一方面表现为如何满足中低收入者的住房问题。最近出台的“国六条”及其细则主要针对住房结构、房价涨幅以及市场秩序进行房地产调控，对抑制投机和房价上涨过快将产生积极作用。当前我国住宅保障体系仍未建立，住房保障在今年的房地产政策中显得特别突出。今后应加强廉租房建设，建议更多地利用政府资源和财政资源，保障中低收入群体的住房需求。一方面，要认真落实调整住房供应结构、稳定住房价格的各项措施，通过产业政策和市场手段解决中等收入以上人群的住房问题，限制投机和炒作，鼓励城镇居民适时、适度的住房消费。另一方面，国家应利用政府资源和财政资源更多地提供中低档住宅，保障中低收入群体的住房供给。

总之，根据上半年国内外经济运行形势和当前存在的主要问题，下半年如果能够以结构性微调和多种政策工具的组合为主进行适时、适度的宏观调控，则2006年全年我国国民经济仍将继续保持平稳较快增长的趋势。（李雪松 张涛）

转自：中国社会科学院报2006年7月第49期（总616期）