



领导干部作为党和国家方针政策的执行者，他们观察国家社会经济形势有着独特的视角。因此，中央党校“中国社会形势分析与预测”课题组近年来对党校的部分地（厅）级及以上党政领导干部学员进行了多次问卷调查。调查为人们观察和把握我国社会经济形势，提供了一些有益的参考。

「对2005年改革若干问题的基本判断」

72.9%的领导干部最关注收入分配制度改革

问卷要求被调查者从各项体制改革中选择三项自己关注的改革，并依重要性排序。

领导干部对2005年体制改革的具体关注情况，如下。

调查结果显示，在领导干部最关注的改革项目中，列第一位的是机构人事制度改革，28.0%的领导干部将其视为自己最关注的改革；第二位是收入分配制度改革（21.5%）；第三位是国有企业改革（13.1%）。前几年一直居第一位的政治体制改革，这次退居到了第四位，只有12.1%的领导干部将其视为自己最关注的改革。前四位都有超过10%的领导干部将其视为自己最关注的改革。列第5~8位的依次是：医疗体制改革（8.4%）、劳动就业制度改革（7.5%）、财税金融体制改革（4.7%）、教育科技体制改革（3.7%）。没有人把住房制度改革作为自己最关注的改革。

从第一关注、第二关注、第三关注三项选择合计的结果来看，72.9%的领导干部关注收入分配制度改革，超过7成的领导干部关注的体制改革只有这一项。

进一步的分析会发现，第一关注的排序与三项选择合计结果的排序有比较大的差异。第一关注列第1位的机构人事制度改革和列第3位的国有企业改革，在三项选择合计结果中分别落到了第3位和第5位；第一关注列第2位的收入分配制度改革和列第4位的政治体制改革，在三项选择合计结果中则分别上升到了第1位和第2位。

也就是说，如果要求领导干部选择一项自己最关注的改革项目，更多的人会选择机构人事制度改革；如果能够增加选择的余地，可以选择三项自己关注的改革的话，更多的人会选择收入分配制度改革。

相关：[调整收入分配政策 使居民收入与经济增长匹配](#)

什么是“今后一段时期顺利推进改革的决定性因素”

问卷提供了10个封闭式选项和1个开放式选项（“其他”），根据限选三项、并依重要性排序的调查统计结果，在第一选择中，“保持社会稳定”高居榜首，选中率为58.9%。这样高的认同率，是其他因素不可比的。

综合前几年的调查数据，更说明了这一点。1999~2002年，选择“保持社会稳定”为顺利推进改革的第一位决定性因素的人所占比例，依次是46.7%、50.8%、54.9%和57.9%，呈现出逐年上升趋势。

在第一选择中，列第2~4位的因素依次是：“强化宏观决策的科学化和民主化”（21.5%）、“缓解一些突出的矛盾（如失业、犯罪、腐败）”（6.5%）、“保持改革开放政策的连续性”（4.7%）。这一排序与前两年的结果是完全一致的。

对今后政治体制改革取得成效的决定性因素的看法

关于政治体制改革取得成效的决定性因素有哪些？问卷列出了10个封闭式选项和1个开放式选项（“其他”），第一选择因素的排序依次是：“处理好党政关系”（29.0%）、“进一步转换行政机构职能”（24.3%）、“扩大党内民主”（20.6%）、“提升人民代表大会的作用”（9.3%）、“加大反腐败斗争力度”（4.7%）、“精简党的机构”（4.7%）、“严格推行干部任期制”（3.7%）、“强化舆论监督”（2.8%）和“进一步发挥民主党派作用”（0.9%）。

第一选择和第二选择两项选择合计结果的排序，出现了一点变化。主要是在第一选择因素中列第2位的“进一步转换行政机构职能”，在两项选择合计结果的排序中下降到了第3位；而在第一选择因素中列第3位的“扩大党内民主”，在两项选择合计结果的排序中则上升到了第2位。“处理好党政关系”，在两种排序中均稳居首位。

哪些改革对领导干部“会有好处”？

领导干部作为我国改革的主要组织者和推动者，改革对他们个人切身利益的影响及其影响的性质和程度，必然会反过来影响他们对改革的看法、态度和积极性，甚至在某种程度上决定着改革的力度乃至成败。也正因为如此，我们多年来一直关注着领导干部对改革与个人利益关系的看法。

问卷列出了10个方面改革，79.4%的人认为“工资改革”对自己会有好处，居第1位。超过60%的人认为对自己会有好处的改革还有“政治改革”（60.7%）。超过50%的人认为对自己会有好处的改革有：“教育科技改革”（57%）、“社会养老改革”（57%）、“机构人事改革”（56.1%）。位列其后的依次是：“住房改革”（46.7%）、“企业改革”（33.6%）、“医疗改革”（32.7%）、“劳动就业改革”（31.8%）和“金融改革”（30.8%）。

认为使领导干部个人“会有损失”的改革，则主要是“医疗改革”（41.1%）、“住房改革”（22.4%）和“社会养老改革”（20.6%），特别是前者。因为改革与个人利益关系的不确定性和变动性，领导干部中对各方面改革究竟会使自己有什么好处还是有损失，“说不清”的情况还比较多，比如“企业改革”（56.1%）、“劳动就业改革”（55.1%），过半数

的领导干部就说不清楚对自己有好处还是有损失。

对今后一段时期改革发展稳定前景的看法

在被调查的107位领导干部中，对今后一段时期改革、发展、稳定的前景，15.9%的人“充满信心”，72.9%的人“比较有信心”，只有1.9%的人“信心不足”，但有9.3%的人表示“说不清”有没有信心。充满信心和比较有信心者合计，占被调查者的88.8%，这一比例还是不低的。（作者为中共中央党校社会学教研室教授、“中国社会形势分析与预测”课题组负责人）

〔对2004年中国社会形势的总体分析〕

对2004年中国社会形势的总体评价

领导干部对2004年中国社会形势的总体评价是：8.4%的人认为“非常好”，60.7%的人认为“比较好”，22.4%的人认为“一般”，7.5%的人认为“不太好”，另外有0.9%的人表示“说不清”。认为“非常好”和“比较好”的合计占69.1%。

对2004年改革的总体评价

领导干部对2004年我国改革进展的总体评价，除1.9%的人没有回答外，60.7%的人认为“进展正常”，2.8%的人认为“进展太快”，28.0%的人认为“进展太慢”，6.5%的人认为“没有进展”。

与前几年的调查结果相比，认为“进展正常”的人所占比例高于2000年的59.4%，但低于2001~2003年；认为“进展太快”的人所占比例，则高于2000年的1.6%和2003年的1.7%，但低于2001年的6.9%和2002年的3.8%；认为“进展太慢”的人所占比例，则高于2001~2003年，但低于2000年的35.2%。从上述总体评价看，领导干部对2004年改革进展的评价高于2000年，但略低于2001年和2003年，与2002年大致持平。这是一个值得关注和探讨的变化。

对2004年存在的主要问题关注焦点有三

领导干部对2004年我国社会发展中存在的主要问题的判断，在所列15个问题中，根据选中的人数所占比例，较严重问题的前三位依次是：“收入差距”（43.9%），“社会治安”（24.3%）：“腐败”（8.4%）。5%以下的人所选中问题共有8个，分别是：“物价”（4.7%），“农民负担”（4.7%），“失业”（3.7%），“社会风气”（0.9%），“贫困”（0.9%），“国有企业”（3.7%），“地区发展差距”（2.8%），“自然灾害”（0.9%）。

与2003年的调查结果相比，选择“失业”、“社会风气”、“腐败”、“贫困”、“地区发展差距”为较严重问题的人所占比例，出现了不同程度的下降，分别从2003年的23.3%、5.2%、15.5%、4.3%和11.2%，下降到2004年的3.7%、0.9%、8.4%、0.9%和2.8%。其中，“失业”和“地区发展差距”下降幅度尤其明显。

这从一个侧面说明，这些社会问题在2004年得到了较为明显的缓解。但值得注意的是，认为“社会治安”、“收入差距”是较严重问题的人所占比例，出现了较大幅度的上升。在上述变化中，最引人注目的，一是“收入差距”和“腐败”的位置，仍然分别占居第一和第三的位置；二是“社会治安”问题的排序出现跳跃性上升，成为了位居次席的社会问题。

文档附件：

编辑： 文章来源：

版权所有： 中国社会科学院社会学研究所

E-mail:ios@cass.org.cn

欢迎转载，请注明：转载自《中国社会学网》[<http://www.sociology.cass.cn>]