

中国经济50人论坛研讨会建言 上海加快开放促改革

胡苏敏

2013-08-12 09:12:00

来源: 东方早报 2013-08-11



当前, 上海正处在创新驱动、转型发展的关键时期。新华社 图

8月10日下午,“中国经济50人论坛(2013·上海)研讨会”在沪举行,此次研讨会主题为“上海加快开放促改革的重点任务与路径”。上海市委副书记、市长杨雄出席并致辞。

杨雄代表上海市委、市政府对研讨会的召开表示祝贺,向与会专家学者为上海改革发展积极建言献策表示衷心感谢。他说,当前,上海正处在创新驱动、转型发展的关键时期,面对新形势、新任务,上海将坚定不移地以提高经济发展质量效益为中心,坚定不移地推进产业结构调整,坚定不移地深化改革开放,按照党中央和国务院要求,依托“四个中心”和中国(上海)自由贸易试验区建设,力争当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者,为打造中国经济升级版发挥示范作用,作出先行先试的更大贡献。相信专家们的真知灼见将给上海的创新转型带来有益的启迪和帮助。

中国经济50人论坛学术委员会委员许善达主持研讨会。中国经济50人论坛学术委员会委员、国务院发展研究中心研究员吴敬琏作题为《上海有能力发展战略性新兴产业》的主旨演讲。国家发改委宏观经济研究院常务副院长王一鸣、国家发改委学术委员会秘书长张燕生、国务院发展研究中心办公厅主任隆国强、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文、中国银行首席经济学家曹远征、上海市政府发展研究中心主任周振华作专题演讲。

研讨会交流对话环节由上海现代服务业联合会会长周禹鹏主持,上海市政府参事室主任王新奎等作交流发言。

牢记企业才是创新主体

吴敬琏在主旨演讲中指出，今后10年中国要做的事有两件，一是发展转型，二是进一步改革开放，并成一句就是，用改革开放来推动发展转型。

周振华认为，中国新的开放战略将促进深层次体制改革，“新的开放主要目标是按照国际惯例和全球贸易、投资新规则形成双向互动的开放新格局，重点是服务贸易开放，核心是建立与国际贸易投资通行规则相衔接的基本制度框架。”

周振华指出，过去30多年开放的主要特征是：正面清单、准入前非国民待遇与准入后超国民待遇、降低关税与出口退税的贸易政策。而在经济全球化向区域化发展的情况下，新的开放要有新的制度安排，比如：创新准入制度，制定负面清单，并实施安全审查、反垄断审查、例外管理措施等；完善市场运营制度；事中、事后监管为重点的综合监管新体制；创新贸易、金融等特殊监管制度。

吴敬琏特别提出，上海转型途径是制造业的服务化，即制造业向价值链的高端延伸，而其中最重要的一条，就是要牢记企业才是技术创新的主体。

须以全球眼光促开放

张燕生在演讲中强调，在研究上海的开放促改革时，必须以全球的眼光来看。

他指出，当前全球经济正在发生的变局，一是美欧推动跨太平洋伙伴关系协议（TPP）、跨大西洋贸易与投资伙伴关系协定（TTIP）等自由贸易区（FTA）战略，打造高标准FTA范本，为全球治理的未来建章立制；二是推动“双边投资协定”（BIT2012）、“服务贸易协定”（TISA），打造高标准投资自由化和服务贸易自由化范本；三是制定“竞争中性”等国际新规则，限制政府利用优惠政策扶助国有企业战胜民营企业的能力；四是推动全球再平衡战略；五是美国通过重返亚太战略，加强与缅甸、蒙古、越南、菲律宾等地的军事合作。

隆国强在演讲中则指出，中国（上海）自由贸易试验区有两个基本的定位，除了先行先试，为下一步的改革开放积累经验之外，第二个定位就是要争创中国在全球竞争中的新优势。隆国强说，前一个定位相对比较好理解，后者常常被忽视。

王新奎结合上月中旬举行的第五轮中美战略与经济对话谈到，第一，中国（上海）自由贸易试验区的建设需站在国家的战略层面上，从国家层面来推动，否则就只是一个政策洼地而已；第二，中国已经同意与美国进行投资协定的实质性谈判，该投资协定将对包括准入环节的投资的各个阶段提供国民待遇，并以“负面清单”模式为基础，这个谈判“非常困难”。“怎么把握度？又能促进改革，又能维护中国特有的利益和政治上的要求？这给我们出了一个难题！”

王新奎的结论是，改革的方向是终结审批制，逐步建立“以准入后监督为主，准入前负面清单方式许可管理为辅”的投资准入管理体制，“为什么自由贸易试验区的意义是以开放倒逼改革？意义就在这里，它找了体制中最难的审批制度，然后又要按照国际的规范来进行突破。”

向民营经济扩大开放

王一鸣在演讲中则坦言，上海在发展中凸显出创新能力还不够。他建议上海要进一步扩大改革开放，首先是加快现代服务业创新发展。

“上海服务业与制造业良性互动尚未形成。”王一鸣说，“我个人认为，从管理模式来看，我们可能还在用制造业的管理制度来推动服务业。制造业要求政府主导，制造业是标准化的，可能政府的集中配置资源有利于制造业的规模化发展，而服务业千差万别，需要个性化特征，需要最大的自由活动空间，如果用很固定的模式、很规范的东西去约束，可能很难成长。”

此外，王一鸣认为上海要推动金融业加快创新发展的步伐，要在强化人民币国际化进程中扮演更加重要的角色。“没有人民币的国际化，上海要扮演国际化的结算、营运等都很难。”最后，他建议上海加大向民营经济的开放力度，即对内开放。

中国经济50人论坛是由经济学界部分人士于1998年在北京共同发起组成的、独立的学术群体。论坛聚集了具有国内一流水准、享有较高社会声誉并致力于中国经济问题研究的一批著名经济学家，通过组织年会、经济政策讲座、内部研讨会、高层经济理论研讨会、对外交流等学术研究活动，深入探讨中国经济发展宏观重大课题。

责任编辑：钟永新

文档附件：