



当代英国工党的组织变革及评价（2）

刘靖北 张文成

2010-2-4 14:52:56

来源：人民网-理论频道

打印本页

关闭窗口

三、从全国代表大会到全国政策论坛--党内决策机制改革

英国工党拥有从基层支部到党的代表大会的严密组织系统，其中代表大会是工党唯一的最高决策机构，它通过党章和体现党的各种政策主张的重要文件，选举党的全国执行委员会。在两次代表大会期间，全国执行委员会是党的最高管理机关，它在年会的监督和指导下负责贯彻执行党的章程、议事规则和各种规定，领导全国选区和地方组织，还可以决定工党政府希望成为立法的有关政策的内容并提出建议。党的决策一般是先由工会等附属组织和选区工党以及全国执行委员会提出政策动议，这些动议经全国执委会汇总，由其下属委员会或研究小组负责研究形成政策建议，后者经全国执委会批准提交代表大会讨论并投票表决。这个以党的代表大会为最高决策机构的体制存在明显的缺点。第一，它使全国执行委员会在决策过程中扮演着十分重要的角色。全国执行委员会的政策形成过程由下属委员会或研究小组负责，一般情况下，非全国执行委员会成员很少有机会进入政策建议形成的委员会或研究小组；在正式文件提交代表大会讨论之前，有关内容不对外公布。第二，如前所述，工会和其他附属组织拥有的代表大会的投票权太多，选区组织的投票权太少，少数派的观点常常被忽视，连议会工党特别是党的领袖的意志在决策中都不易得到贯彻，普通党员更是完全排除在决策过程之外。第三，党的各方面都可以向大会提出动议，大会讨论的问题涉及从“南极”到“动物园”等各种琐碎之事，造成会议议程太多，在短短的几天时间里，代表们根本不可能深入细致地讨论各种政策问题，很多重大问题的辩论被压缩到几分钟。第四，决议起草工作把持在“一小撮行家”手中，一个决议案往往是许多相关动议的“拼凑”，很多决议实际上是幕后讨价还价的结果。

为了从根本上削弱工会对党的支配地位和作用，避免工党上台后内部再次出现过去那种议会内外工党不和的现象，金诺克上台后就建议修改党的决策程序，扩大党员的决策参与权，增强领导人的决策自主权。金诺克首先成立联合政策委员会，逐步取代全国执委会的下属委员会和研究小组，以削弱全国执行委员会在决策过程中的作用。金诺克还建立政策协调委员会，如果全国执行委员会和“影子内阁”对联合政策委员会制订的报告有不同意见，则由其出面协调。这些改革使工党议会议员能够参与到决策过程中去，从而改变了过去全国执行委员会起决定作用的做法。金诺克还成立全国政策论坛，以扩大普通党员的决策参与权。不过，全国政策论坛直到托尼·布莱尔成为党的领导人之后才开始发挥其在决策领域的影响。

托尼·布莱尔担任党的领袖后，进一步改革了政策形成机制。1997年年度代表大会通过《执政伙伴》（Partnership into Power）的文件，确定了全面改革的计划。《执政伙伴》的目标是要建立一个政策制定过程，这是一种健全的、综合的、使所有党员都有机会参与的过程。代表大会只给“极少数的党员机会参与政策讨论”，而新的决策程序使普通党员可以“经常地、冷静地讨论政策，并且不受时间

的限制和代表大会上压制争论的气氛的影响”《执政伙伴》着重于把政策评议过程作为一个健全政党建设的中心环节，鼓励党与公众及自己的党员保持联系。

全国政策论坛由来自党的各个部分提名的175名代表组成，两年改选一次，负责按照一个滚动计划来审查、监督过去三年以来党的政策的发展情况。论坛每年召开两次会议评估工作进展情况，每年提交一份列入全国执委会总报告的报告。为了使全体党员最大限度地参与决策过程，全国执委会在全国各地召集地方论坛，给政策委员会提供建议。在基层，工党有一个大约400人的促进者网络，这些人协助在全国举办政策论坛，促进并在地方选区、支部和社区举办政策论坛。

全国政策论坛下设8个政策委员会，其议题涉及经济和社会事务、贸易和产业、环境、运输和地区、卫生和福利、教育和就业、犯罪和司法、民主和公民身份以及英国的世界地位等广泛领域。它们按两年一个周期的“政策制定滚动计划”运作，第一年审查现行政策，第二年提出有关政策文件草案，交全国政策论坛讨论，再交联合政策委员会讨论后，提交年会辩论通过。联合政策委员会由领袖主持，负责对政策制定和滚动计划实施战略监督。他们共同研究政策拟订、竞选宣言的内容及竞选问题。政策论坛的所有政策文件必须经过它同意，才能提交给全国执委会。

这样以来，工党实行了80多年的决策结构得到根本改变。党的代表大会在新体制中仍然是最高决策机构和最终决策机构，“任何声明都必须经过代表大会的批准才能变成党的政策”。而全国政策论坛和联合政策委员会的建立和运行，既为党的机构与地区党组织之间的对话的开展提供了机会，也为广大基层党员参与决策提供了平台，使他们的意见和建议通过在地方政策论坛的讨论和通过提交给政策委员会而被听到。同时，还加强了中央层面机构在决策中的协调性和统一性，比如，全国执行委员会成为工党政府的“一个伙伴”，而不是党的另一个声音，其内部权力平衡从工会转移到普通党员。

转载请经授权并请刊出本网站名

Copyright © 2005 www.
All Rights Reserved

版权所有：马克思主义研究网 | 网站声明 | 联系我们

(浏览本网主页，建议将电脑显示屏的分辨率调为1024*768)