

论邓小平的政治体制改革思想

2005-10-25 彭寿清 阅读1517次

邓小平政治体制改革思想是马克思主义与中国具体实际相结合的产物,具有鲜明的革命性、深刻的思想性和极强的时代现实性,是一个十分完整的科学体系。邓小平政治体制改革思想体系包括指导方针、目标、内容、策略与智慧。

邓小平政治体制改革指导方针是指导中国政治体制改革的法则、准绳,是我国政治体制改革带根本性、长期性的重大原则,是我国政治体制改革的“魂”。它回答了中国在政治体制改革中“什么能改,什么不能改”的重大原则问题。无论是过去、现在和将来,无论面临什么样的国际、国内形势,是我们都必须遵循的原则;邓小平政治体制改革目标是马克思主义关于科学社会主义的设想与中国具体情况相结合的产物,它回答了中国政治体制“改为什么样”的问题;邓小平政治体制改革的基本内容是实现目标的途径、载体,回答了“改什么、从何处改”的问题;邓小平政治体制改革的策略,是邓小平创造性地运用马克思主义的原理解决中国实际问题的政治智慧、领导艺术的集中体现,它巧妙地设计了实现目标的最佳方式、时机和途径,回答了“怎么改”的问题。研究邓小平政治体制改革思想,对于中国政治体制改革具有方法论的指导意义,具有十分重要的理论和实践价值。

一、邓小平政治体制改革的指导方针

邓小平政治体制改革指导方针的确立是邓小平在考虑如何正确处理历史遗留问题及探索一条适合中国国情的发展道路的过程中逐步形成的,它经历了一个从提出、形成和发展的过程。

(一)政治体制改革指导方针的提出。党的十一届三中全会决定,从1979年起把全党的工作重心转移到社会主义现代化建设上来,这不仅标志着党抛弃了毛泽东晚年“以阶级斗争为纲”的错误路线,而且标志着党的政治价值观的重大转变;不仅体现了党从传统意义上的“革命”政党转变为现代意义上的“执政”政党,而且预示着党的执政方式要发生极其深刻的变化。这一决定为中国的政治体制改革指导方针的确立奠定了坚实的思想基础。1980年8月18日,邓小平在中央政治局扩大会议上作了题为《党和国家领导制度的改革》讲话,首次全面论述了改革党和国家领导制度的目标、任务,系统分析了党和国家领导制度、干部制度方面存在的主要弊端,深刻总结了“文化大革命”的经验教训。讲话明确地提出了现阶段政治体制改革的基本思路和实施改革的措施和步骤,邓小平这一重要讲话是中国政治体制改革的纲领性文件,对中国政治体制改革指导方针的确立具有开创性的意义。

(二)政治体制改革指导方针的形成。随着经济体制改革的全面展开,邓小平明确提出了政治体制改革是经济体制改革成功及实现四个现代化的必要条件。特别是1984年党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》指出:“按照政企分开,简政放权的原则进行改革是搞活企业和整个国民经济的迫切需要。”这就从根本上阐明了政治体制改革的最初动力、需求更多的是来自于经济方面的需要,改革的决策只有尽可能地在较短时期内取得较好的经济效益和较快的发展速度,才能为改革的进一步发展奠定稳固的基础和争取广泛的支持。但同时也指出:决不意味着只要把经济建设搞上去,政治体制改革就会水到渠成,政治体制改革同经济体制改革应该相互依赖、相互配合。如果说邓小平政治体制改革指导方针提出时更多地是反思历史,从政治本身层面上思考的,那么指导方针的形成则既从政治本身层面,更注重从经济层面思考政治体制改革问题,实现了从主观认识上升到理性抽象思维认识阶段。

(三)政治体制改革指导方针日臻成熟和完善。党的十三大以后,由于1989年春夏之交的政治风波、东欧剧变及苏联解体,中国决策层在政治体制改革问题上,注重强调坚持四项基本原则和保持政治稳定。随着中国经济体制改革的深入发展,特别是邓小平1992年南巡讲话后,中国政治体制改革进入了稳定的发展时期,这一时期的主要特点是:社会主义本质论回答了“什么是社会主义,怎样建设社会主义”这个理论是非问题,建立社会主义市场经济体制的观念也得到了社会的广泛认同。为了适应市场经济发展的需要,进一步明确中国政治体制的各项方针已经成为历史的必然要求。

纵观邓小平政治体制改革指导方针的提出、形成和发展过程,我们可以明显看出:指导方针的确立,经历了从具体、生动的政治历史事件出发,反思政治历史的主观感性认识阶段,到立足现实,从生产力与生产关系、上层建筑与经济基础的矛盾运动的抽象思维的理性认识阶段,再由一般抽象的理性认识回到活生生的社会主义现代化建设实践中的能动飞跃阶段。无论是提出、形成或是发展时期,邓小平政治体制改革思想自始至终坚持了这样一条指导方针,即我国的基本政治制度是好的,改革的重点是国家行政管理体制,而不是国家权力结构体制。这就明确指出了“什么能改、什么不能改”的理论是非问题,这条方针的确立为改革的目标、内容、策略的制定指明了方向,在邓小平政治体制改革思想体系中处于最高层次。

二、邓小平政治体制改革的目标

邓小平政治体制改革的目标是在政治体制改革指导方针指导下我国社会主义政治体制应达到的要求,包括价值目标和现实目标。

(一)政治体制改革的价值目标。邓小平既把握当今世界的时代脉搏又准确深刻地认识当今中国国情,提出我国政治体制改革的价值目标:是巩固和发展我国的社会主义制度,而不是动摇或怀疑我国的社会主义选择及其信念,而恰恰是要在现实中真正地充分展现社会主义制度应有的优越性。价值目标的确定明确界定了我国政治体制改革的政治前提和原则,指明了我国政治体制改革的价值取向。我们的改革只能围绕这个价值目标而不能偏离这个价值取向,这是我国进行政治体制改革实践的至关重要的问题,对这一问题认识不清楚、不清醒就会导致我们在前进的道路上迷失方向。回顾我国改革开放的实践,如果没有邓小平站在历史的高度洞察人类社会发展的趋势,坚定选择社会主义的信念这一正确的价值取向,我们就不能在复杂的国际、国内形势下,在东欧剧变、苏联解体的艰难历程中任凭风浪起,我自巍然不动。实践已经证明并将继续证明,社会主义能够救中国,中国选择社会主义道路是历史的必然要求。

(二)政治体制改革的现实目标。邓小平理论的基本品格之一就是他的务实性。改革的价值目标如果说是从理论上理清了思路,那么如何实现上述目标,从何处着手改革则是具体操作目标问题。1986年6月10日,邓小平在听取中央领导同志汇报当前经济情况时指出:“1980年就提出政治体制改革,但没有具体化,现在应该提到日程上来,不然的话,机构庞大,人浮于事,官僚主义、拖拖拉拉、互相扯皮,你这边往下放权,他那边往上收权,必然会阻碍经济体制改革,拖经济发展的后腿。”解决我国属于行政管理体制方面的问题便成为当务之急。如理顺政党与政府的职能关系,克服官僚主义,简政放权,提高行政效率,实现领导干部年轻化,加强法制建设和提高管理民主化的程度等方面问题便是邓小平政治体制改革的操作性目标,这些操作性目标着眼于一些具体环节和问题的落实解决,只要达到这些目标,就可以为社会主义民主政治的建设奠定良好的基础,并有助于其它目标的实现。

三、政治体制改革的内容

政治体制改革的目标决定着政治体制改革的内容。邓小平在不同时期,不同场合对政治体制改革内容各种论述,大致概括出以下几个基本内容:

(一)坚持和完善党的领导,理顺党政关系。邓小平讲“在中国这样的大国,要把几亿人口思想和力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表和团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可设想的,那就只会四分五裂,一事无成。这是

全国各族人民在长期的奋斗实践中深刻认识的真理。”邓小平在论及坚持党的领导的同时强调要完善党的领导,由于历史的、社会的和思想的种种原因,中国共产党作为执政党,在领导方式、领导体制和领导作风等方面都存在着不尽完善的地方,需要通过政治体制改革来完善党的领导,邓小平论及改善党的领导,最主要的是理顺党政关系。邓小平认为,要“着手解决党政不分,以党代政的问题。……这样做,有利于加强和改善中央的统一领导,有利于建立各级政府自上而下的强有力的工作系统,管好政府职权范围内的工作。”

(二)转变政府职能,精简政府机构,提高工作效率。随着市场经济体制的逐步建立,政府自身进行适应社会主义市场经济要求的改革,转变政府职能,就是要按照政企分开,宏观管理,微观放开的原则,把政府职能的转变同机构改革结合起来,变政府对经济的直接管理为间接管理。邓小平多次告诫经济管理中机构臃肿、层次重叠、手续繁琐、效率极低。“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬之。”[2](P.150)机构改革是整个政治体制改革的先导。搞好机构改革,是搞好整个政治体制改革的关键。

(三)建立法制化、规范化、程序化的党和国家干部管理体制。1980年8月,邓小平在《党和国家领导制度的改革》这篇著名讲话中指出,“坚持解放思想,克服重重障碍,打破老框框,勇于改革不合时宜的组织制度,人事制度”。要改变事实上存在保守的“干部领导职务终身制现象”和清除“残存在党内的这种家长制作风”,“关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度,对各级各类领导干部(包括选举产生、委托和聘用的)职务的任期,以及离休、退休,要按照不同情况做出适当的明确的规定,任何领导干部的任职都不能是无限期的。”邓小平不仅指明了中国干部人事制度改革的紧迫性,而且明确了改革的方面和具体内容。

(四)建立和完善社会主义民主与法制,巩固和发展人民代表大会制度。邓小平认为:政治体制改革包括民主和法制。他在1980年的中央工作会议上指出:“要继续发展社会主义民主,健全社会主义法制。这是三中全会以来中央坚定不移的基本方针,今后也决不允许有任何动摇。”在这里邓小平把健全社会主义法制提到党的基本方针的高度,他认为只有健全法制,才能保障整个社会有秩序地前进;要发展和完善人民代表大会制度,使之能够真正代表人民利益,体现人民意志,表达人民愿望。“因为没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化。”

(五)克服官僚主义,强化监督机制。在政治体制改革中必须注意克服官僚主义和强化监督机制,这是搞好政治体制改革的重要条件和保障。如何才能克服官僚主义呢?首先要注意“工作方法”,深化改革,另外还要强化监督机制。邓小平一贯强调共产党要接受监督,党领导的人民政府要接受监督,十一届三中全会后,面对改革开放的新环境,邓小平认为要消除官僚主义和工作中的腐败现象,促进机关廉政建设,必须进一步加强监督。只有从制度上到作风上克服了官僚主义,我们的经济事业与各项事业才可能取得更大的成就。

四、邓小平政治体制改革的策略智慧

认真研究邓小平政治体制改革的思想,可以总结出邓小平关于政治体制改革的策略智慧。

(一)寓政治改革于经济改革之中的战略智慧。经过“文化大革命”后,中国经济濒临崩溃的边缘,国家百废待兴,人民要求发展经济、改善生活的愿望十分强烈,广大人民群众包括各级干部具有自觉推行经济体制改革的内驱力,以经济改革为先导,以广大人民群众切身利益为价值目标的改革具有广泛的、共同的群众基础,付出的改革成本最小,既能保持政治上的稳定,又能将政治体制在经济体制改革中渐进地、理性地推进,这是邓小平审时度势,深刻把握我国社会基本国情的英明决策。在经济体制改革中巧妙地推进政治体制改革。邓小平指出:“经济工作是当前最大的政治,经济问题是压倒一切的政治问题”,“政治工作要落实到经济上面,政治的问题要从经济的角度解决”。

(二)树立政治体制改革紧迫性的态度策略。随着我国经济体制改革的发展,特别是市场经济体制的逐步确立,对加强和改善党的领导,进一步转变政府职能,提高行政效率,提出了更高的要求。正如当年邓

小平所说：“我们越来越感到进行政治体制改革的必要性和紧迫性”，“现在经济体制改革每前进一步，都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制，就不能保障经济体制改革的成果，不能使经济体制改革继续前进，就会阻碍生产力的发展，阻碍四个现代化的实现。”因此，对政治体制改革要有紧迫感，危机感，不可消极等待。

(三) 政治体制改革必须在党的领导下有步骤有秩序地进行的方法策略。政治体制改革必须在党的领导下有秩序地进行，既决定于社会主义初级阶段的具体条件，也决定于政治体制改革的复杂性和敏感性，更决定于党的性质、领导作用和政治体制改革的性质。在党的领导下，政治体制改革还必须有秩序有步骤地进行。邓小平说：“所谓秩序，就是既大胆又慎重，要及时总结经验，稳定前进。如果没有秩序，遇到这样那样的干扰，把我们的精力都消耗在那上面，改革就搞不成了。”

(四) 正确区分政治体制改革中国家权力结构体制的改革和国家行政管理体制改革的理性策略。社会主义基本的政治体制与国家权力结构体制是好的，这是邓小平对社会主义政治体制的基本评价，是邓小平对社会主义政治体制科学理性分析的结果。这一判断对于中国政治体制改革具有十分重要的战略意义，它明确地告诫人们社会主义权力结构体制层面不是改革的重点，改革的重点应是行政管理体制层面，对这一层面的划分关键是首先既肯定了社会主义政治制度的优越性，明确了改革的方向，坚定了改革的信心，但同时也明显地承认有不完善之处，指明了改革的内容。邓小平认为，不可照搬西方国家有关国家基本权力结构的部份。邓小平指出：“其实有些事情，在某些国家能实行的，不一定在其它国家也能实行，我们一定要切合实际，根据自己的特点来决定自己的制度和管理方式。”“如西方的民主就是三权分立，多党竞选等等，我们并不反对西方国家这样搞，但是我国大陆不搞多党竞选，不搞三权分立、两院制，我们实行的全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。”邓小平清醒地看到“如果我们现在十亿人搞多党竞选，一定会出现‘文化大革命’中那样‘全面内战’的混乱局面”，还有什么精力搞建设？这就要求我们切实地加强和完善人民代表大会制度，最大限度地保证政策和方向的正确性，如果出了偏差也能及时，有效地予以纠正。邓小平在肯定我们基本政治制度的同时，也深刻认识到我们在行政管理体制层面上离市场经济目标要求相差甚远，因此力主转变政府职能，精简机构，提高效率等，这是邓小平对社会主义政治体制理性分析后得出的科学结论，建立在这一结论基础上的政治体制改革策略既是科学的又是理性的。

彭寿清，涪陵师范学院副院长、副教授，西南师范大学博士生

来源：《西南民族大学学报·人文社科版》2005年第7期

网站编辑：宋扬

[关于我们](#) | [服务范围](#) | [网站合作](#) | [版权声明](#) | [网站地图](#)

Copyright ©2007 All rights reserved Sichuan Social Science Online

四川省社会科学院信息网络中心设计制作

mail: sss@sss.net.cn

蜀ICP备05003527号