

理论前沿

welcome to li lun qian yan

返回首页

各期目录

各期文章

文章搜索

文章标题

搜索

缩小贫富差距与构建和谐社会

双击自动滚屏

发布者：编辑部 发布时间：2007-8-24 阅读：105次

谢 静

【摘要】 本文着重从构建和谐社会与城乡统筹、区域协调、社会保障三方面的关系加以论述，力图为构建社会主义和谐社会提供一些有益的见解。

【关键词】 贫富差距； 和谐社会； 城乡统筹； 区域协调； 社会保障

【中图分类号】 F124.7 【文献标识码】 A 【文章编号】 1007-1962（2007）14-0034-02

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。目前从总体上看，我国社会是和谐的，但仍然存在由于贫富差距扩大造成城乡、区域、经济社会发展不平衡，人口资源环境压力加大；就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题，这些问题成为我国构建社会主义和谐社会最大的障碍。

缩小贫富差距、构建社会主义和谐社会，笔者以为必须重点注意以下几点。

一、构建和谐社会必须坚持城乡统筹发展

实现城乡经济的统筹发展，首先必须打破城乡分割二元经济结构。一方面，要加快户籍制度改革和社会保障制度改革，减少各种收费，破除阻碍农村劳动力流动和转移的障碍，保障他们平等的就业机会和子女平等地受教育的权利，取消对进城农民工子女上学征收赞助费、借读费等不合理费用，为进城农民提供公平的就业和生活环境，从而降低农民工向城市迁移的货币成本和心理成本；另一方面，取消对农村劳动力到城市中就业的各种歧视性限制，加快建立城乡统一的劳动力市场，形成平等就业的制度和环境，保护农民工的合法权益，让劳动力在城乡之间和城市之间享有充分的自由和平等，让更多的农民参与城市的经济活动，以此来缩小城乡收入差距。

其次，要不断提高农村人口的基础教育水平。一方面政府应加大对农村基础教育的投入力度，特别是对西部地区和少数民族地区的农村义务教育的投入力度，逐步实行全额免费的义务教育。另一方面，加强“绿色证书”工程建设。我国自1990年开展此项工作以来，在让农民系统掌握某一专门知识，规范所从事岗位的技术资格要求，提高实际操作能力等方面取得了显著的效果。因此加强“绿色证书”工程建设，可以提高农民素质，确保农民持续增收。

再次，改革农业税收政策和农业补贴政策，保障农民农业收入水平的全面提高。第一，在全面废除农业税制度的基础上，统一城乡税制，实行统一的收入税制和收入申报制度。第二，将政府补贴的重点放在对贫困人口和低收入人口方面，尤其是对于那些由于自然条件和家庭特殊困难而难以通过生产解决生计问题的农村人口。第三，健全粮食流通市场，稳定粮食价格，必要时稳定生产资料价格，或者给农民以生产补贴。（《中国社会主义新农村建设研究》第229-230页，社会科学文献出版社，2006年版）

实现城乡经济的统筹发展还要大力推行新型农村合作医疗制度。新型农村合作医疗制度是由政府组织、引导、支持，农民自愿参加，个人、集体和政府多方筹资，以大病统筹为主的农民医疗互助共济制度。也就是说，新型农村合作医疗是一种政府组织扶持、农民互助共济的大病统筹基金制度。根据目前做法，假设某地农村合作医疗人均筹资30元，其中农民个人出资10元，各级财政人均扶持20元，当地农民平均住院费用为3000元，住院率为

3%，那么参加人该年度如住院，费用约可报销30%-40%，最多可得3000元，对患病的农民有一定帮助。筹资水平高的地方，保障水平可以再提高。符合条件的特困户或特大病患者，还可以另外申请医疗救助。

二、构建和谐社会的必须坚持区域协调发展

一是全面贯彻落实西部大开发战略，继续推进西部大开发。首先，政府应进一步加大对西部地区的扶持。十六大报告明确指出，“国家要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持”。具体内容有以下四点：提高中央财力对西部的投入力度；积极实施可持续发展的财政投资政策；规范转移支付制度，促进公共服务的区域均等化；构建西部税收优势，吸引社会资本向西部转移。其次，推进东部、中部地区与西部地区的企业合作与发展。东西部企业合作是积极贯彻“两个大局”战略构想的具体体现，有利于东西部合理分工、优势互补，共同开发我国西部地区丰富的土地、能源、矿产和旅游资源，有利于提高我国企业在国际市场的竞争能力。最后，要加快科技教育发展和人才开发，实施西部人力资源开发战略，为西部大开发提供充足的人才保障。同时还要充分发挥资源优势，大力发展特色产业，增强自我发展能力。

二是振兴东北地区等老工业基地。党的十六大报告第一次提出要振兴东北地区等老工业基地的区域发展战略，指出振兴东北地区等老工业基地的重点是，“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造，支持以自愿开采为主的城市和地区发展连续产业。”振兴东北老工业基地战略是我国构建和谐社会的重大历史任务，是党中央、国务院继1999年提出西部大开发战略之后提出的又一项促进区域经济协调发展的重大战略决策。要振兴东北老工业基地，东北地区必须要改变“等靠要”的观念，要建立和完善资本市场机制，以扩大当地的投资积极性，吸引外地的资金乃至国际的资金；要建立和完善人才市场机制，充分开发和有效利用当地的人力资源，并吸引外地和国际人才到东北工作；建立和完善产品市场机制，把东北的产品带到关内其他地区，进而走向世界。

三是实施中部崛起战略，消除制约东西部经济发展的瓶颈。中部地区的发展，要靠国家的政策扶持，靠东部沿海地区的经济协作，靠西部地区大开发战略的全面实施，更要充分调动中部地区经济发展的有利因素，充分整合资源、明确目标，才能取得更大的发展。

三、构建和谐社会的进一步完善社会保障

第一，完善养老保险制度——使人民“老有所养”。要建立符合中国实际、充满活力的社会养老保险体制，可以从以下六方面入手：“广覆盖”，实施范围扩大到城镇各类企业职工和个体劳动者；“多层次”，主要包括基本养老保险、企业补充养老保险、个人储蓄性养老保险三个层次。基本养老保险主要保障退休者的基本生活需要，企业补充养老保险主要体现按劳分配、地区差异和企业经济效益差异，个人储蓄性养老保险主要满足职工不同层次、不同水准的保障需要；“四统一”，即统一制度、统一标准、统一管理和统一调剂使用资金；“两结合”，社会互济和个人保障相结合、公平与效率相结合；“两个对应”，权利和义务相对应、保障水平和经济发展及承受能力相对应；“两个分开”，行政管理与基金管理分开、执行机构与监督机构分设。（《中国全面小康问题报告》第208页，中国发展出版社，2004年版）第二，改革医疗保险制度——使人民“病有所医”。首先，逐步提高个人缴费率，既体现权利与义务相结合的原则，又能提高个人自觉约束、监督医疗经费使用的积极性和主动性。其次，改革社会统筹部分的使用方法，以方便职工。再次，加强医疗双方约束机制，控制不合理消费和浪费医疗保险基金。实行医疗项目包干支付方法，保证患者医疗费及时报销。第三，改革失业保险制度——构建生活“安全网”。首先，要加强理论说明和舆论导向，树立全民的失业保险意识。其次，尽可能的实现失业保险的普遍性和广覆盖，保证失业保险基金要多种渠道筹集，加强管理监督，合理有效使用。最后，要尽快制订《失业保险法》，以法律强制推行失业保险制度，并以法的形式强化人们的保险意识。

在经济迅猛发展、社会矛盾日益突出的新形势下，必须要更加注重社会公平与贫富差距不断加大的问题，一定要把贫富差距控制在合理的、广大人民群众可以接受的范围内。只有解决了这一问题，才能真正赢得社会的公平公正、安定有序，也才能保证经济社会的持续协调发展，完成构建社会主义和谐社会伟大历史任务，把中国特色社会主义伟大事业不断推向前进。

（作者单位：首都师范大学马克思主义教育学院）

责任编辑 史小今

